*г. Астана,*

*25 сентября 2017 года*

*брифинг СЦК 16.30 часов*

*спикер Кипшаков А.М.*

За 8 месяцев текущего года план поступлений в государственный бюджет исполнен на 102,2% или фактически поступило 4,3 трлн. тенге, с перевыполнением на 93,8 млрд. тенге.

**Справочно:**

в МБ поступило 1 310,9 млрд. тенге с перевыполнением плана на 105,4% (сумма перевыполнения составила 67,2 млрд. тенге).

в РБ исполнен на 100,9%, фактически поступило 2 994,5 млрд. тенге.

Комитетом проводятся мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для бизнеса по совершенствованию как налогового законодательства, так и практики применения налогового администрирования. Отмечу некоторые результаты:

**Уровень удовлетворенности качеством предоставления услуг**.

Органами государственных доходов на сегодня оказываются 29 налоговых услуг, из них в электронном виде – 23. Для удобства налогоплательщиков на альтернативной основе через Государственную корпорацию «Правительство для граждан» оказываются 21 услуга.

По итогам 8 месяцев 2017 года нами оказано – 12,5 млн. услуг, из них 88% в электронном виде (10,9 млн.).

Наиболее востребованные электронные услуги (93%):

- прием налоговых деклараций – 5,8 млн. (54%);

- сведений о задолженности – 4,0 млн. (38%).

Ежегодно проводится **независимый опрос** налогоплательщиков для определения уровня удовлетворённости, выявления проблемных вопросов, с которыми сталкиваются налогоплательщики.

Если в 2007 году уровень удовлетворенности ***населения*** составлял - 51%, то в 2016 году данный показатель достиг – 84%.

Аналогичная ситуация наблюдается со стороны ***бизнеса*** (2007 год – 41%, 2016 год – 79%).

Оптимизация и автоматизация государственных услуг является одной из основных задач Комитета.

К примеру, услуга **«Регистрации ИП».** Данная услуга более востребована, ежегодно регистрируется свыше 100 тысяч ИП.

Раньше физическое лицо для получения статуса ИП должен был подать заявление в ЦПО, представить дополнительно копии подтверждающих документов (адресная справка, копия удостоверения личности), после оплатить сбор 2-МРП порядка 4 тысяч тенге и снова явиться в ЦПО для получения свидетельства, при этом затрачиваемое время на получение услуги составляло 160 мин. или 2,5 часа.

Мы, с 1 января 2016 года отменили сбор за регистрацию, а с 1 января 2017 года перевели на уведомительный характер. То есть, гражданин для регистрации в качестве ИП уведомляет органы государственных доходов о начале предпринимательской деятельности и при этом, это можно сделать в электронном виде без выдачи свидетельства, а сведения о регистрации в качестве ИП доступны на портале КГД, и, соответственно, в настоящее время процедура получения услуги в среднем занимает порядка 9-ти минут.

Аналогичным способом, с 1 мая 2017 года мы также автоматизировали услугу **«Регистрация в качестве плательщика НДС».** Ежегодно в среднем 10 тысяч субъектов регистрируется в качестве плательщика НДС.

Теперь, когда открывается компания в органах юстиции, автоматически проводится регистрация в качестве плательщика НДС. Для этого интегрировали ИС двух гос.органов. При этом, исключили дополнительные *документы,* предоставляемые ранее для регистрации *(подтверждающих сложившиеся превышение, и подтверждающие место нахождения)*. В результате сокращен срок оказания государственной услуги с 5-ти рабочих дней до 1-го дня, а также упразднено основание отказа в постановке на регистрационный учет по НДС.

Как показывает международный опыт, в развитых странах активно внедряется модель оказания услуг **по экстерриториальному принципу.**

Данный принцип оказания услуг предусматривает отсутствие привязки налогоплательщика к месту жительства – сейчас НП получает услуги только в своем районе - в УГД. А в будущем будет иметь возможность получать услуги в любом органе государственных доходов.

К настоящему времени в 6 областях республики *(Акмолинской, Костанайской, Актюбинской, Карагандинской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях)* проводится пилотный проект по внедрению экстерриториального принципа оказания государственных услуг.

**Пример:** Гражданин (место жительство г.Павлодар), находясь в командировке в г.Караганде решил зарегистрироваться в качестве ИП либо сдать налоговую отчетность на бумажном носителе. В классическом случае он должен был сдать уведомление о регистрации в качестве ИП либо налоговую отчетность в УГД по г.Павлодар. Однако в связи с реализацией данного пилотного проекта он может сдать все документы в любое районное УГД г.Караганды и получить госуслуги.

По итогам пилотного проекта данная модель оказания государственных услуг будет внедрена по всей территории страны.

**Справочно:**

*за 9 месяцев 2016 года оказано 1 502 гос. услуг*

*за 8 месяцев 2017 года оказано 1 558 гос.услуг*

**Объединение учета поступлений**

Для ускоренного обмена информацией с внешними системами в 2016 году мы подключились к Платежному шлюзу электронного Правительства. В результате, обмен данными между Банками, Казначейством и Комитетом государственных доходов сокращен с 2-х дней до нескольких минут.

Ежедневно через платежный шлюз поступает порядка 5 тыс. онлайн платежей, в среднем в год – 14 млн. платежей.

Это позволило оперативно подтверждать уплаченные в бюджет суммы налогов, своевременно разносить платежи на лицевые счета, не производить необоснованное начисление пени, выставление инкассовых распоряжений и, как следствие, своевременно оказывать госуслуги.

Так, срок предоставления услуги «Выдача сведений о задолженности» сокращен с 2-х дней до нескольких минут. Ежегодно предоставляется более 4 млн. сведений о задолженности.

**Справочно.** Через портал электронного Правительства, Кабинет налогоплательщика, ЦОНы, Центры оказания услуг в УГД, ИС «Электронные государственные закупки» для участия в государственных закупках, Портал КГД, в том числе в мобильной версии, ИС ГБД ЮЛ при подаче заявлений юридических лиц на прекращение деятельности.

Кроме того, в 2015 году **оптимизированы коды бюджетной классификации**. Количество КБК сокращено более, чем в два раза с 215 до 95.

Раньше для уплаты земельного налога действовало 8 КБК (налог на земли сельхоз.назначения, промышленности, транспорта, связи, обороны, особо охраняемых природных территорий, лесного, водного фондов, населенных пунктов). Сейчас действуют 2 КБК: 1 - налог на земли населенных пунктов, т.е. для граждан и 2 - налог на земли производственного и коммерческого назначения, т.е. для бизнеса.

Для бизнеса это позволило упростить взаиморасчеты с бюджетом:

- сократить количество платежных документов, а также время на их заполнение - на 30% (с 10 млн. до 7,0 млн.);

- сократить количество ошибочных поступлений, которые приводят к начислению пени - на 20%;

- сократить количество зачетов и возвратов - на 40%.

Расширена интеграция с информационными системами государственных органов:

- с Верховным Судом при возврате госпошлины – если ранее налогоплательщику для возврата госпошлины требовалось предоставить заключение суда на бумажном носителе, то сейчас этот процесс автоматизирован, заключение поступает в нашу ИС в электронном виде без участия налогоплательщика.

- с СпецЦОН – если ранее при регистрации автотранспортных средств СпецЦОНы требовали предоставить справку об отсутствии задолженности с органов госдоходов и квитанцию об уплате налога на транспорт, то сейчас сотрудникам СпецЦОН предоставлена сервис-услуга в онлайн режиме по просмотру налоговой задолженности по налогу на транспорт по всей республике и VIN-кодам. В результате справка и квитанция не требуется.

Таким образом, наша цель - в рамках реализации Послания Главы государства Модернизация 3.0, максимально автоматизировать, оптимизировать все налоговые услуги.

Соответственно, модернизация процессов требует не только применение информационных технологий, но и трансформации процедур. Первым шагом в этом направлении стала **снижение количества налоговых проверок** с переносом акцента на камеральный контроль.

В части сокращения проверок Комитетом планомерная работа.

В рамках пересмотра подхода к проверкам в целях их трансформации по итогам 8 месяцев нами сокращено количество налоговых проверок на 37,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года*.*

Не проводятся встречные проверки по взаиморасчетам с применением электронных счетов – фактур и онлайн–ККМ.

Также на законодательном уровне ведется работа по сокращению оснований для налоговых проверок в 2 раза (из 32 останется всего 14 оснований).

Также расширяется категория налогоплательщиков, имеющих право на проверки аудиторскими компаниями (аутсорсинг). Уже сегодня, **аудиторское заключение** стало легитимным основанием для ликвидации налогоплательщиков.

Это позволяет сократить количество проверок и создает благоприятные условия для бизнеса.

Более того, с 1 января 2020 года аудиторское заключение получит статус альтернативы налоговой проверке в отношении большинства налогоплательщиков, за исключением крупных плательщиков, недропользователей и производителей, реализаторов подакцизной продукции. Улучшены условия для осуществления проверок аудиторскими организациями, когда бизнес проверяет бизнес (порог по СГД увеличен до 150 000 МРП и не лишать лицензии за нарушения при проведении аудита).Деятельность ИП будет прекращаться без проведения налоговой проверки (на основе камерального контроля).

Наряду с этим в целях стимулирования налогоплательщиков к добровольному исполнению налоговых обязательств проводится работа по расширению **перечня открытых критериев СУР,** позволяющая добросовестному субъекту налогообложения выстроить собственную систему рисков.

Так, будет введен дифференцированный подход к налоговому администрированию для разных категорий налогоплательщиков.

К первой категории, которую мы назвали «зеленая группа», будут отнесены налогоплательщики с низкой степенью риска. По ним не будут проводиться проверки, предусматриваются послабления в виде изменения сроков представления отчетности, уплаты задолженности, возможности участия в горизонтальном мониторинге и т.д.

К группе средней степени риска будут применяться умеренные механизмы администрирования, направляться извещения, а в случае неисполнения, меры налогового контроля.

И наконец, к третьей группе или к так называемой «красной зоне» будут относиться налогоплательщики с высокой степенью риска. Проще говоря, здесь будут находиться злостные неплательщики. К ним будут приниматься повышенные меры внимания и реагирование органов госдоходов в случаях ненадлежащего исполнения налоговых обязательств.

Следует отметить, что категорирование налогоплательщиков во многих странах мира является конфиденциальной, «закрытой» информацией. Мы же предлагаем внедрить комбинированную модель, предусматривающую и «открытые критерии», которые будут служить налогоплательщикам ориентиром для вхождения в «зеленую зону» низкой степени риска и предупреждением от попадания в «красную зону».

Также широко внедряются различные **формы народного контроля**. Граждане своими активными действиями и прямым участием вносят вклад в сокращение размеров теневой экономики. Стимулируют добросовестную конкуренцию среди предпринимателей.

В качестве примера, могу привести масштабную акцию народного контроля «Требуй чек – Выиграй приз», проведенную совместно с НПП «Атамекен». В прошлом году всего за два месяца проведения акции в ней приняли участие порядка 30 тыс. казахстанцев, которые направили в органы госдоходов 1,5 млн. фискальных чеков.

Комитет поставил на учет свыше 9 тыс. индивидуальных предпринимателей, работавших нелегально, а также зарегистрировал более 8 тысяч контрольно-кассовых аппаратов.

В целях создания благоприятных условий для бизнес-среды, оказания качественных государственных услуг и снижения административной нагрузки на налогоплательщиков перед Комитетом государственных доходов стоит задача сокращению проверок и переносу акцента на камеральный контроль.

Камеральный контроль – это контроль, осуществляемый органами государственных доходов на основании анализа форм налоговой отчетности, представляемой налогоплательщиками, и сведений, имеющихся в распоряжении органов государственных доходов, в том числе данных уполномоченных органов.

Расширение используемых данных для целей качественного дистанционного, то есть камерального контроля (без выхода на документальную проверку), в том числе для целей реализации системы управления рисками позволит повысить эффективность налогового и таможенного администрирования в целом.

Кроме того, в целях смещения акцента контроля с налоговой проверки на камеральный контроль планируется внедрение **горизонтального мониторинга**, который станет новым видом взаимодействия с крупными налогоплательщиками, основанный на принципах доверия и открытости. Такой подход является одним из прогрессивных методов администрирования, используемый в странах ОЭСР.

Данная процедура прошла долгое и тщательное изучение. Мы ее обсуждали с бизнесом, и пришли к обоюдному пониманию преимуществ таких партнерских отношений. Открывая доступ к информации, бизнес взамен получает ряд преимуществ.

Во-первых, налоговики откажутся от проведения налоговых проверок.

Во-вторых, деятельность налоговиков станет более услугоориентированной. Они будут консультировать налогоплательщиков по возникающим вопросам, и сопровождать правильное исполнение налоговых обязательств.

В третьих, предусматривается освобождение от ответственности в случае, если в результате консультаций допущено занижение сумм налогов.

И наконец, для участников горизонтального мониторинга упрощается СУР таможенного администрирования.

Для объективной оценки досудебных споров при Министерстве финансов с участием государственных органов и Национальной палаты предпринимателей «Атамекен» с 1 июля текущего года создана **апелляционная комиссия**.

Апелляционная комиссия стала независимым органом по рассмотрению жалоб на уведомления о результатах проверки и (или) уведомления об устранении нарушений, что позволяет налогоплательщику обжаловать решение органов государственных доходов в досудебном порядке.

С 1 июля законодательно введена в КГД функция **предварительного согласования проектов актов налоговых проверок**.

В завершение хотелось бы кратко рассказать о нововведениях нового Налогового кодекса, который на прошлой неделе внесен в Мажилис Парламента РК.

В части налогового администрирования:

- предлагается для субъектов малого и среднего бизнеса сократить с 5-ти до 3 лет срок исковой давности, в течение которого могут быть пересмотрены и дополнительно исчислены ранее уплаченные суммы налогов.

- в целях стимулирования повышения налоговой дисциплины кардинально пересматривается система управления рисками. Вводится дифференцированный подход к налоговому администрированию для разных категорий налогоплательщиков.

- деятельность физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельности, будет прекращаться без проведения налоговой проверки (на основе камерального контроля).

- проектом Кодекса предусматривается либерализация лицензионного контроля. Не будут проводиться предлицензионные обследования и проверки, предполагается переход на постлицензионный контроль на основе СУР.

- меры по оптимизации процедур возврата НДС. Предусмотрен механизм возврата дебетового сальдо по приобретенным товарам внутри страны, путем введения контрольного счета НДС, применение которого будет добровольным.Возврат всего дебетового сальдо по товарам, приобретенным внутри страны, будет способствовать поддержке отечественных производителей. Виды товаров будет утверждаться Постановлением Правительства.

- сроки возврата сокращаются до 30 рабочих дней по налогоплательщикам, выписывающим электронные счета-фактуры.

- в целях снижения репрессивности норм действующего Кодекса об административных правонарушениях, снижен размер санкций за занижение авансовых платежей по КПН с 40% до 20%. Отменена норма по лишению лицензий аудиторских компаний по альтернативным проверкам.

В завершении хочу отметить, что все новшества по совершенствованию администрирования, безусловно, положительно повлияют на развитие бизнеса, и обеспечат переход от фискальных методов работы налоговых органов к партнерским отношениям с бизнесом.